***Вопрос 1:***

***С 1 января 2015 г. вводятся новые штрафные санкции за необеспечение работников средствами индивидуальной защиты:***

***должностное лицо: штраф 20-30 тыс. руб.***

***ПБОЮЛ: штраф 20 - 30 тыс. руб.***

***юр. лицо: штраф 130 -150 тыс. руб.***

***Какие именно требования будет проверять государственный инспектор труда?***

***К чему готовиться работодателю?***

**Ответ:**

Прежде всего следует отметить, что изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях направлены на регламентацию и усиление ответственности должностных лиц, юридических лиц, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение законодательства об охране труда.

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанность по обеспечению безопасных условий и охраны труда, в том числе по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты, возлагается на работодателя.

Установленная действующим законодательством административная и уголовная ответственность за нарушение требований охраны труда не способствовала, на наш взгляд, появлению у должностных лиц, у юридических лиц, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность **без** образования юридического лица, стимула к соблюдению законодательства об охране труда и улучшению состояния условий и охраны труда.

Следует отметить, что по данным Роструда за 1-е полугодие 2014 г. около 4 % несчастных случаев с тяжелыми последствиями происходит по причине неприменения работником средств индивидуальной защиты, в том числе вследствие необеспеченности ими работодателем.

Новые штрафные санкции будут стимулировать должностных и юридических лиц, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, строго соблюдать требования охраны труда, что, в свою очередь, будет способствовать снижению уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, улучшению условий труда работников.

Вместе с тем следует отметить, что полномочия федеральной инспекции труда по осуществлению государственного надзора за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов в связи с введением новых штрафных санкций по необеспечению работников средствами индивидуальной защиты не изменились.

В настоящее время полномочия федеральной инспекции труда по осуществлению государственного надзора за соблюдением работодателями трудового законодательства установлены:

* Конвенцией № 81 Международной организации труда «Об инспекции труда в промышленности и торговле»;
* Трудовым кодексом Российской Федерации;
* Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
* Положением о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.09.2012 № 875;
* Типовым положением о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 01.07.2009 №378н;
* Положениями о территориальных органах Федеральной службы по труду и занятости.

*Справочно:**по данным Роструда за 1-е полугодие 2014 г. из общего количества выявленных нарушений (305 480 нарушений) 19 152,00 (или 6,2 %) составляют нарушения по вопросам обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, что ниже аналогичного показателя за соответствующий период 2013 года (7,5 %).*

***Вопрос 2:***

***В соответствии с федеральным законом № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» проводится оценка эффективности средств индивидуальной защиты. Должна ли проводится оценка эффективности СИЗ до утверждения Методики снижения класса (подкласса) условий труда при применении средств индивидуальной защиты? Должен ли оформляться протокол оценки эффективности СИЗ или нет?***

**Ответ:**

Ввиду того, что предусмотренная частями 6-8 статьи 14 Федерального закона № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» Методика снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом, в настоящее время не утверждена, до ее вступления в силу заполнение протокола оценки эффективности средств индивидуальной защиты на рабочем месте, утвержденного приказом Минтруда России от 24 января 2014 г. № ЗЗн «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению», при проведении специальной оценки условий труда не требуется.

***Вопрос 3:***

***Когда ожидать приказ Минтруда России «Об утверждении
Методики снижения класса (подкласса) условий труда при применении
средств индивидуальной защиты»?***

**Ответ:**

В настоящее время доработанный по замечаниям сторон социального партнерства проект приказа «Об утверждении Методики снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом» направлен в Минэкономразвития России для проведения оценки регулирующего воздействия.

После получения заключения об оценке регулирующего воздействия проект приказа будет утвержден и направлен в установленном порядке на государственную регистрацию в Минюст России.

***Вопрос 4:***

***Как работодатель может использовать до 20% от сумм страховых
взносов, начисленных работодателем за предшествующий календарный год
на покупку спецодежды, спецобуви и других СИЗ?***

**Ответ:**

Приказом Минтруда России от 10 декабря 2012 г. № 580н утверждены Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

Финансовое обеспечение предупредительных мер осуществляется страхователем за счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее - страховые взносы), подлежащих перечислению в установленном порядке страхователем в Фонд социального страхования Российской Федерации в текущем финансовом году.

Согласно Правилам работодатель может направить часть страховых взносов на ряд мероприятий, в том числе и на приобретение работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, СИЗ в соответствии с типовыми нормами бесплатной выдачи СИЗ (далее - типовые нормы) и (или) на основании результатов проведения специальной оценки условий труда, а также смывающих и (или) обезвреживающих средств.

Объем средств, направляемых работодателем на финансовое обеспечение предупредительных мер, не может превышать 20 % сумм страховых взносов, начисленных им за предшествующий календарный год, за вычетом расходов на выплату обеспечения по указанному виду страхования, произведенных работодателем в предшествующем календарном году.

Страхователь обращается с заявлением о финансовом обеспечении предупредительных мер в территориальный орган Фонда по месту своей регистрации в срок до 1 августа текущего календарного года. Заявление представляется страхователем на бумажном носителе либо в форме электронного документа.

С заявлением представляются:

* план финансового обеспечения предупредительных мер в текущем календарном году разработанный с учетом перечня мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников, разработанного по результатам проведения специальной оценки условий труда, и (или) коллективного договора (соглашения по охране труда между работодателем и представительным органом работников), с указанием суммы финансирования;
* копия перечня мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников, разработанного по результатам проведения специальной оценки условий труда, и (или) копия (выписка из) коллективного договора (соглашения по охране труда между работодателем и представительным органом работников).

Для обоснования финансового обеспечения предупредительных мер страхователь дополнительно к прилагаемым к заявлению документам представляет документы (копии документов), обосновывающие необходимость финансового обеспечения предупредительных мер.

**Вопрос 5:**

***Сотрудники ФСС при использовании 20 % на покупку спецодежды, спецобуви и других СИЗ запрашивают протокол оценки эффективности СИЗ. Как быть работодателю, если организация, проводящая специальную оценку не оформляла протокол оценки эффективности СИЗ, т.к. не утверждена Методика снижения класса (подкласса) условий труда при применении средств индивидуальной защиты.***

**Ответ:**

Согласно пункта 4 Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденных приказом Минтруда России от 10 декабря 2012 г. № 5 8Он вместе с заявлением страхователь представляет:

* план финансового обеспечения предупредительных мер в текущем календарном году разработанный с учетом перечня мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников, разработанного по результатам проведения специальной оценки условий труда, и (или) коллективного договора (соглашения по охране труда между работодателем и представительным органом работников), с указанием суммы финансирования;

копию перечня мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников, разработанного по результатам проведения специальной оценки условий труда, и (или) копия (выписка из) коллективного договора (соглашения по охране труда между работодателем и представительным органом работников).

Для обоснования финансового обеспечения предупредительных мер страхователь дополнительно к прилагаемым к заявлению документам представляет документы (копии документов), обосновывающие необходимость финансового обеспечения предупредительных мер, в том числе в случае включения в план финансового обеспечения предупредительных мер мероприятия по обеспечению СИЗ:

* перечень приобретаемых СИЗ с указанием профессий (должностей) работников, норм выдачи СИЗ со ссылкой на соответствующий пункт типовых норм, а также количества и стоимости приобретаемых СИЗ;
* перечень СИЗ, приобретаемых с учетом результатов проведения специальной оценки условий труда (если срок действия результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, проведенной в соответствии с действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» порядком, не истек, то с учетом аттестации рабочих мест по условиям труда), с указанием профессий (должностей) работников, норм выдачи СИЗ, а также количества и стоимости приобретаемых СИЗ;
* копии сертификатов (деклараций) соответствия для СИЗ, подлежащих обязательной сертификации (декларированию).

Согласно пункта 6 Правил требование представления иных документов (копий документов) не допускается.

В этой связи требование ФСС о предоставлении протокола оценки эффективности средств индивидуальной защиты неправомочно.

***Вопрос 6:***

***В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 1 июня 2009 г. № 290н (п. 7) работодатель имеет право с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа заменять один вид средств индивидуальной защиты, предусмотренных типовыми нормами, аналогичным, обеспечивающим равноценную защиту от опасных и вредных производственных факторов.***

***Как работодателю доказать, что при замене обеспечена равноценная защита от опасных и вредных производственных факторов?***

**Ответ:**

В соответствии с пунктом 7 Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 1 июня 2009 г. № 290н, работодатель имеет право **с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа** заменять один вид средств индивидуальной защиты, предусмотренных типовыми нормами, аналогичным, обеспечивающим равноценную защиту от опасных и вредных производственных факторов.

Таким образом, равноценная защита СИЗ подтверждается выборным органом первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа на основании данных эксплуатационной документации к средствам индивидуальной защиты, в которой указываются защитные свойства и условия эксплуатации с указанием перечня и уровней воздействия вредных и опасных факторов, от которых обеспечивается защита.

***Вопрос 7:***

***Каковы преимущества аутсорсинга по охране труда при подборе
СИЗ?***

**Ответ:**

Всоответствии с пунктом 4 Межотраслевых правил допускается приобретение работодателем средств индивидуальной защиты во временное пользование по договору аренды, что в свою очередь может снизить расходы работодателя по сравнению с приобретенными средствами индивидуальной защиты.

***Вопрос 8:***

***Основные критерии подбора спецодежды с учетом
производственных условий?***

**Ответ:**

Всоответствии с Межотраслевыми правилами обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты предоставление работникам СИЗ осуществляется в соответствии с типовыми нормами бесплатной выдачи СИЗ и на основании результатов проведения специальной оценки условий труда.

Средства индивидуальной защиты, выдаваемые работникам, должны соответствовать их полу, росту, размерам, а также характеру и условиям выполняемой ими работы.

Следует отметить, что выдача работникам средств индивидуальной защиты допускается только в случае наличия сертификата или декларации соответствия, подтверждающих соответствие выдаваемых СИЗ требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты».

***Вопрос 9:***

***Пути повышения культуры применения СИЗ?***

**Ответ:**

Прежде всего необходимо неукоснительное соблюдение работодателем трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе по вопросам обеспечения работников средствами индивидуальной защиты.

Так необходимо обеспечивать качественный уход за средствами индивидуальной защиты, их хранение, своевременно осуществлять химчистку, стирку, дегазацию, дезактивацию, дезинфекцию, обезвреживание, обеспыливание, сушку средств индивидуальной защиты, а также их ремонт и замену. В соответствии с Межотраслевыми правилами обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденными приказом Минздравсоцразвития России от 1 июня 2009 г. № 290н, эти мероприятия обязан проводить работодатель за счет собственных средств.

В этих целях работодатель вправе выдавать работникам 2 комплекта соответствующих средств индивидуальной защиты с удвоенным сроком носки.

Также в целях, в том числе, демонстрации современных средств индивидуальной защиты, новейших разработок в области создания безопасной техники и технологии, средств предупреждения профессиональных заболеваний и производственного травматизма, ежегодно при непосредственном участии Минтруда России проводится Международная специализированная выставка «Безопасность и охрана труда».

В рамках указанной выставки проводятся научно-практические конференции, круглые столы по вопросам применения средств индивидуальной защиты, семинары, демонстрации моделей современных СИЗ.

**Вопросы ЗАО «Скинкеа»**

***Вопрос 11:***

***Планируется ли в ближайшее время внести какие-либо изменения в национальное законодательство по СИЗам (ТР ТС 019/2011)? Как можно стандартизировать и внести в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 019/2011) новую методику испытаний, разработанную лабораторией на базе производственного предприятия?***

**Ответ:**

С целью гармонизации трудового законодательства Российской Федерации с Техническим регламентом Минтрудом России проводится работа по внесению изменений в нормативные правовые акты по вопросам условий и охраны туда.

В частности, подготовлен проект приказа Минтруда России о внесении изменений в Межотраслевые правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденные приказом Минздравсоцразвития России от 1 июня 2009 г. № 290н., в части урегулирования вопроса приобретения и выдачи средств индивидуальной защиты. В настоящее время данный проект приказа проходит общественное обсуждение на официальном сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

Кроме того, утвержден и зарегистрирован Минюстом России приказ Минтруда России от 28 марта 2014 г. № 155н «Об утверждении Правил по охране труда при работе на высоте», в которых требования к средствам индивидуальной защиты работников изложены в соответствии с требованиями Технического регламента. Также планируется к пересмотру еще ряд правил по охране труда и типовых норм бесплатной выдачи работникам средств индивидуальной защиты.

Необходимо отметить, что функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и обеспечения единства измерений осуществляет Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт), которое организует экспертизу проектов национальных стандартов, а также осуществляет утверждение национальных стандартов, сводов правил и ведет их учет.

В этой связи в случае утверждения Росстандартом стандарта с применением Вашей методики испытаний, Минтрудом России при актуализации Перечня стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента будет рассмотрен вопрос о необходимости включения данного стандарта в перечень.

***Вопрос 12:***

***В соответствии с Приложением А к ГОСТ Р 51696 -2000 репелленты и средства дезинфицирующие относятся к товарам бытовой химии, поэтому попадают в перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору и контролю (Раздел II п. 6) где должны проходить процедуру государственной регистрации с выдачей свидетельства.***

***Но на данный момент существует еще и Технический Регламент Таможенного Союза 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», с требованиями которого защитные средства от воздействия биологических факторов: насекомых и микроорганизмов подтверждают свое соответствие только в форме регистрации сертификата (приложение № 4 к ТР ТС 019/2011, раздел VII).***

***Прошу Вас дать разъяснение, требованиям какого нормативного документа соответствуют товары бытовой химии, они же защитные средства от воздействия биологических факторов: насекомых и микроорганизмов?***

***Как в соответствии с законодательством необходимо регистрировать данные виды продукции?***

**Ответ:**

Необходимо отметить, что в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» на средства индивидуальной защиты распространяются, в том числе санитарно-эпидемиологические требования. При этом санитарно-эпидемиологические требования к средствам индивидуальной защиты дерматологическим в данном регламенте не приведены. В связи с чем на них распространяются требования Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных Решением Комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299, что предусмотрено в пункте 3 Предисловия Технического регламента.

В этой связи средства индивидуальной защиты дерматологические должны соответствовать как требованиям Технического регламента, так и Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям.